

# MEJOR PREPARADOS Y AL LADO DE UCRANIA

Los ministros de Defensa de la UE reiteran su compromiso con Kiev, aprueban la nueva estrategia PESCO y definen el desarrollo de proyectos conjuntos

**D**E «histórica» y «trascendente» por la intensidad y calado de los debates fue calificada por los asistentes la reunión de ministros de Defensa de la UE del pasado 19 de noviembre. Hubo mensajes y medidas concretas que lo corroboran: Europa está al lado de Ucrania y lo va a seguir estando en estrecha colaboración con la OTAN. Y, al mismo tiempo, no va a cejar en su empeño de desarrollar una Estrategia Industrial de Defensa que garantice la seguridad de suministro y la obtención de las capacidades necesarias. Cuando se cumplían 1.000 días de la invasión de Rusia a Ucrania, el Consejo de Asuntos Exteriores en su formato Defensa, repasó lo que se ha hecho en estos casi tres años y, sin dudarlo, reiteró su incontestable apoyo a Kiev en un momento especialmente delicado en el que el pueblo ucraniano está padeciendo una escalada del conflicto, tanto en la intensidad de los ataques como en el armamento empleado y cuando, además, se ha constatado la implicación de terceros países, con el despliegue de tropas de Corea del Norte junto a efectivos rusos sobre el terreno.

El mensaje de la Unión Europea —a la reunión asistió también el nuevo secretario general de la OTAN, Mark Rutte, y participó por videoconferencia el ministro de Defensa ucraniano, Rustem Umerov, para relatar las necesidades más urgentes y detallar la compleja situación actual— fue, una vez más, claro y contundente: «El destino de los ucranianos determinará el de la Unión Europea. Y si Putin tiene éxito en Ucrania, pagaremos una factura muy elevada, mucho más cara que cualquier tipo de apoyo militar que pudiéramos proporcionar hoy», afirmó el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell. Por

su parte, la ministra de Defensa española, Margarita Robles, abogó por la prioridad de trabajar desde la unidad y explicó ante sus homólogos europeos que «la posición de España es muy clara e inequívoca: hay que seguir apoyando a Ucrania; queremos una paz justa y duradera que defienda los valores universales democráticos, al mismo tiempo que condenamos la amenazas de Vladimir Putin y cualquier tipo de escalada».

De forma complementaria, los ministros —la reunión se dividió en dos sesiones— también ahondaron en la forma de mejorar la Preparación de la Defensa, en un momento en el que la seguridad ha cobrado una importancia sin precedentes y todos son ya conscientes de que Europa necesita una defensa fuerte respaldada por una industria potente. En este sentido, y dentro del objetivo de alcanzar una mayor y mejor inversión conjunta, los ministros acordaron importantes pasos, como la aprobación de las conclusiones sobre la revisión estratégica de la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO). También, y tras la reunión de la Junta Directiva de la Agencia Europea de Defensa

(EDA), el Consejo aprobó el informe de la Revisión Anual Coordinada de Defensa (CARD) de 2024, en el que se identifican oportunidades de colaboración viables para que los Estados miembros desarrollen conjuntamente capacidades militares críticas. Por primera vez, la adopción del informe se combina con la firma de cartas de intención por parte de los Estados en cuatro áreas concretas: defensa aérea y antimisiles integrada, guerra electrónica, municiones merodeadora y un buque de combate de superficie.

## CON UCRANIA

El intercambio de opiniones sobre la situación sobre el terreno y el debate sobre cómo mantener el apoyo a Ucrania (tan solo Hungría y Eslovaquia mostraron reticencias) protagonizaron la primera sesión de la reunión del Consejo de Defensa (el día anterior lo habían hecho sus homólogos de Exteriores). La premisa estuvo nítidamente definida: Europa ha hecho mucho por garantizar la soberanía y el derecho del pueblo ucraniano a defenderse desde que comenzó la invasión y lo va a seguir haciendo.

Durante el debate, Josep Borrell destacó que la asistencia militar de la UE y sus Estados miembros para reforzar las capacidades y resiliencia de las FAS ucranianas ha alcanzado ya más de 45.000 millones de euros y que la Unión ha conseguido su objetivo de entregar un millón de proyectiles de artillería a las Fuerzas Armadas ucranianas.

Los ministros también abordaron su contribución a través de diversas iniciativas. Mediante el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz entre 2022 y 2024 la UE movilizó 6.100 millones de euros con cargo a este Fondo para hacer frente a las necesidades más acuciantes de Ucrania en materia

**Margarita Robles  
abogó por seguir  
apoyando a  
Ucrania como la  
mejor fórmula para  
conseguir una paz  
justa y duradera**



El Consejo de Exteriores en formato Defensa, reunido en Bruselas el 19 de noviembre, analizó la situación sobre el terreno de la guerra de Ucrania.

militar y de defensa y, en marzo de este año, se decidió aumentar el límite financiero en 5.000 millones de euros más mediante la creación de un Fondo de Ayuda a Ucrania específico, con lo que la ayuda financiera total asignada asciende a 11.100 millones de euros.

También, con el uso del segundo tramo de los llamados beneficios extraordinarios obtenidos en 2024 (es decir, los beneficios netos derivados de ingresos inesperados y extraordinarios procedentes de la aplicación de las sanciones de la Unión contra Rusia para ayudar al pueblo ucraniano y cuya primera transferencia ascendió a 1.500 millones de euros) así como el préstamo de la UE a Ucrania anunciado por la Comisión en el marco del G7.

Especial atención y relevancia por lo conseguido mereció la Misión de Asistencia Militar de la UE en apoyo a Ucrania (EUMAM Ucrania), creada en noviembre

de 2022 para un periodo inicial de dos años y que, hasta el momento, ya ha contribuido a la formación de 64.000 soldados ucranianos. Precisamente unos días antes de la reunión, el 8 de noviembre, el Consejo decidió prorrogar su mandato otros dos años, hasta el 15 de noviembre de 2026, con una dotación presupuestaria de casi 409 millones de euros. En esa misma decisión, el Consejo —además de reiterar que esta misión sigue siendo una herramienta clave para el apoyo militar a Ucrania y que mantiene su objetivo principal de contribuir a mejorar la capacidad de las Fuerzas Armadas ucranianas— determinó que, desde ahora, EUMAM Ucrania cooperará con la OTAN, en particular con la iniciativa de Asistencia y formación en materia de seguridad de la OTAN para Ucrania (NSATU, por sus siglas en inglés), anunciada en la pasada cumbre de la OTAN en Washington en julio, e intercambiará información con esta última de manera transparente, recíproca e inclusiva.

de 2022 para un periodo inicial de dos años y que, hasta el momento, ya ha contribuido a la formación de 64.000 soldados ucranianos. Precisamente unos días antes de la reunión, el 8 de noviembre, el Consejo decidió prorrogar su mandato otros dos años, hasta el 15 de noviembre de 2026, con una dotación presupuestaria de casi 409 millones de euros. En esa misma decisión, el Consejo —además de reiterar que esta misión sigue siendo una herramienta clave para el apoyo militar a Ucrania y que mantiene su objetivo principal de contribuir a mejorar la capacidad de las Fuerzas Armadas ucranianas— determinó que, desde ahora, EUMAM Ucrania cooperará con la OTAN, en particular con la iniciativa de Asistencia y formación en materia de seguridad de la OTAN para Ucrania (NSATU, por sus siglas en inglés), anunciada en la pasada cumbre de la OTAN en Washington en julio, e intercambiará información con esta última de manera transparente, recíproca e inclusiva.

Margarita Robles reiteró en su intervención el firme compromiso de nuestro país en el apoyo a Ucrania en todas sus dimensiones: militares, humanitarias y políticas, y destacó la importancia de la misión EUMAM así como los resultados alcanzados en el Centro de Coordinación de Adiestramiento en Toledo, que ha formado ya a más de 6.000 efectivos en 127 módulos de entrenamiento distintos, entre ellos, desminado marítimo y defensa antiaérea, lo que le convierte en uno de los tres países europeos más destacados en el campo del adiestramiento.

Tras el debate de los 27, se unieron a la reunión el secretario general de la OTAN y el ministro de defensa ucraniano. Mark Rutte, que acudía por primera vez a una reunión del Consejo de Exteriores de la Unión Europea, explicó en rueda de prensa que



Consejo Europeo

El nuevo secretario general de la OTAN, Mark Rutte, junto a Borrell en su última presidencia del Consejo de Defensa como Alto Representante de la Unión.

«se trata de apoyar a Ucrania entre todos y hacerlo de manera coordinada; vamos a hablar de cómo podemos ayudar a Ucrania a salir adelante. Eso significa más ayuda y más dinero».

El secretario general de la OTAN resaltó que esta implicación «es hoy más necesaria que nunca, cuando los norcoreanos se han sumado a la causa y sabemos que China e Irán están ayudando a Rusia en su esfuerzo bélico (...). Tenemos que asegurarnos de que Putin no se salga con la suya, de que Ucrania prevalezca en esta lucha». Rutte destacó también la importancia de fomentar el desarrollo de capacidades y la industria de defensa: «Realmente debemos hacerlo para reponer nuestras defensas y asegurarnos de que estamos preparados para hacer frente a cualquier adversario».

En este campo es crucial, destacó el máximo responsable de la OTAN, una cooperación mucho más intensa entre ambas organizaciones, buscado la mayor sinergia posible. También señaló como esencial mantener en el futuro la responsabilidad conjunta de la Alianza y la Unión Europea, de uno y otro lado del Atlántico,

independientemente de las respectivas administraciones.

### MEJOR PREPARADOS

La segunda sesión de la reunión se centró en la Preparación de la Defensa, un concepto que surge con la firme intención de alcanzar una mayor y mejor inversión conjunta europea en este sector. Tras la publicación en marzo de 2024 de la Estrategia Industrial de Defensa Europea, se espera implementar un Programa de Industria de Defensa Europea a mediados de 2025 para garantizar la seguridad de suministro y la obtención de capacidades necesarias.

Estos objetivos fueron compartidos por todos los ministros; lo que se debate ahora es cómo implementarlos. Josep Borrell destacó que la Unión debe «gastar más y mejor y de una manera más europea» y que el Banco Europeo de Inversiones puede y debe desempeñar un papel crucial en apoyo a las iniciativas de defensa. Con el fin de ampliar las perspectivas, en esta sesión del Consejo se debatió el informe elaborado por Sauli Niinistö, expresidente de la República de Finlandia y asesor

especial de la presidenta de la Comisión Europea, titulado «Más seguros juntos: fortalecimiento de la respuesta y la preparación civil y militar de Europa». A grandes rasgos, el informe —fue presentado el 30 de octubre— determina que «la preparación constituye la capacidad de anticipar, prevenir, resistir y responder a amenazas que puedan afectar a la Unión o al menos a dos Estados miembros».

Tras destacar que el panorama geopolítico y de seguridad está cambiando drásticamente y que los retos tradicionales y nuevos (como, por ejemplo, el clima o la tecnología) agravan aún más el riesgo de confrontación militar y amenazan la seguridad alimentaria, la salud pública, la economía y las infraestructuras de la Unión, concluye que «reforzar la seguridad de Europa es una cuestión urgente». El informe subraya la necesidad de adoptar un nuevo enfoque ambicioso y presenta alrededor de 80 recomendaciones, tanto a corto como a medio y largo plazo. El debate de los ministros sobre estas recomendaciones —así como las mencionadas en el Informe Draghi— serán tenidos en cuenta para la

## Los ministros aprobaron una «Iniciativa de Estandarización» para mejorar la producción industrial

elaboración del Libro Blanco sobre el futuro de la Defensa Europea, que será presentado a lo largo de 2025.

Como medida ya concreta, los ministros dieron luz verde a la Revisión Estratégica de la Cooperación Estructurada Permanente. Las conclusiones confirman el papel clave de la PESCO como marco ambicioso para profundizar en la cooperación en materia de defensa y subraya que sus principales objetivos siguen siendo válidos, quizá hoy más que nunca. Pero también concluyen que debe actualizarse y adaptarse a las iniciativas derivadas de la Brújula Estratégica. Para ello, hay que actualizar y simplificar la lista actual de 20 compromisos vinculantes de la PESCO, de forma que, en el futuro, el conjunto revisado de compromisos podrá estructurarse en torno a áreas clave, como el gasto y la inversión en defensa, el desarrollo de capacidades, la cooperación industrial y en materia de armamento y la dimensión operativa.

### MAYOR VISIBILIDAD

Estos compromisos también deberán indicar objetivos claros y mensurables para mejorar la implementación y la transparencia, contribuyendo así en última instancia a una mayor visibilidad y una mayor implicación política. La nueva estrategia determina también que hay que conectar mejor la PESCO con las iniciativas y los instrumentos de financiación de la UE pertinentes para la defensa, como el Fondo Europeo de Defensa (EDF) y el Programa de la Industria Europea de Defensa (EDIP), y que los compromisos se actualicen para seguir contribuyendo a fortalecer la Base Tecnológica e Industrial de la Defensa Europea.

De esta forma, el Plan de Desarrollo de Capacidades y las Prioridades de Desarrollo de Capacidades resultantes deben seguir siendo la referencia central para la planificación de la defensa de la UE y para las iniciativas, políticas y legislación existentes y futuras relacionadas con la defensa.

En este sentido, los proyectos PESCO deberán centrarse en abordar las principales carencias de capacidad, incluidas

las de guerra de alta intensidad, y aprovechar al máximo las oportunidades de colaboración ofrecidas a través de la CARD.

Las conclusiones también subrayan la importancia de acercar a Ucrania a las iniciativas de defensa de la UE de acuerdo con el compromiso conjunto de seguridad firmado entre Kiev y la UE en junio de 2024.

En este contexto, la PESCO deberá contribuir a los esfuerzos más amplios de la Unión destinados a abordar las necesidades militares de Ucrania y facilitar la par-

ticipación ucraniana en proyectos PESCO dentro del marco jurídico actual.

El informe CARD concluye, una vez más, que a pesar de este aumento del gasto los esfuerzos nacionales por sí solos no son suficientes para permitir que las Fuerzas Armadas de los Estados miembros de la UE se preparen adecuadamente para una guerra de alta intensidad. Es necesaria



Al día siguiente del Consejo, Margarita Robles recibió en Madrid a la nueva Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Kaja Kallas.

más cooperación. Y, en concreto, el informe insta a los Estados a invertir en activos terrestres y marítimos, en consonancia con las Prioridades de Desarrollo de Capacidades acordadas en 2023. Esto incluye la reposición de reservas, la modernización de los sistemas de defensa terrestre y aérea y la mejora de la interoperabilidad. También las inversiones en capacitadores estratégicos —como la ciberdefensa segura y resiliente—, los sistemas de mando y control (C2), el conocimiento de la situación en el espacio y en el ciberespacio además de las comunicaciones por satélite.

Además, la EDA publicó datos que demuestran que el gasto en de-

Rosa Ruiz