

DEFENSA, UNA PRIORIDAD PARA EUROPA

El Consejo Europeo aprueba una revisión del marco financiero con un sólido respaldo a Ucrania y un fuerte impulso para la financiación en programas de innovación en defensa

EL mensaje fue muy claro: el impulso a la Defensa es incontestable y Europa permanecerá unida en su ayuda al pueblo ucraniano el tiempo que sea necesario. La percepción real de amenaza tras la invasión rusa a Ucrania, la constatación de nuevas amenazas e inestabilidades en nuestro vecindario junto a una imparable apuesta por la seguridad como pilar de la Unión han llevado a los líderes europeos a ampliar presupuestos y focalizar su atención en las capacidades. El Consejo extraordinario de jefes de Estado y Gobierno celebrado en Bruselas el 1 de febrero acordó por unanimidad ampliar el presupuesto comunitario ya aprobado para el marco 2021-2027 (nunca antes se había decidido una revisión en mitad del marco financiero de la UE) con una partida extraordinaria que permitirá movilizar 50.000 millones de euros adicionales para ayudar a Ucrania y otros 1.500 millones de euros para el Fondo Europeo de Defensa, que se suman a los ya destinados previamente para programas de innovación.

«El acuerdo que hemos alcanzado hoy envía un mensaje a los ucranianos: nuestra determinación de implicarnos plenamente para apoyar su libertad y su futuro. También envía un mensaje a los ciudadanos de Europa: nuestra unidad y el liderazgo de la Unión Europea y muestra que no nos dejamos intimidar por Rusia, un país que incumple el derecho internacional», resumió el presidente del Consejo, Charles Michell, que no dudó en mostrar su satisfacción tras lo conseguido en un momento de prudencia en el gasto y con la manifiesta oposición mostrada a la ampliación presupuestaria por el presidente húngaro, Viktor Orban.

Es más, Michell añadió que el acuerdo alcanzado es un motor financiero que «nos permitirá centrarnos en cuestiones fundamentales» que incluyen, además de Ucrania, otras partidas para la dimensión exterior de la migración, ayudas al desarrollo para la Vecindad y el resto del mundo, la Reserva de Solidaridad y Ayuda de Emergencia o el Fondo Europeo de Defensa en el marco del nuevo instrumento de Plataformas de Tecnología para Europa (STP). Además, y de forma paralela a estas partidas, el presidente del Consejo Europeo reiteró la necesidad de mantener el apoyo militar a Ucrania, «por lo que hemos mantenido un debate en profundidad sobre la importancia de redoblar los esfuerzos para suministrar más municiones y equipos a Kiev y, al mismo tiempo, reponer los arsenales y modernizar los equipos».

Por eso los jefes de Estado y Gobierno plantearon la posibilidad de crear un fondo especial para ayudar militarmente a Ucrania (hasta ahora se ha nutrido con reembolsos aportados por los socios a través de un fondo europeo para elementos diversos) que tenga una dotación anual de 5.000 millones durante cuatro años y que priorice que los Estados miembros hagan compras conjuntas a la industria europea

para ayudar a Kiev. Muy probablemente, su puesta en marcha y la cantidad de su dotación de partida se debata en el próximo Consejo Europeo de los días 21 y 22 de marzo.

PRESENTE Y FUTURO DE UCRANIA

En concreto, la financiación adicional aprobada para el marco financiero plurianual (MFP) 2021-2027 asciende en total a 64.600 millones de euros. La partida más amplia es la destinada al Mecanismo para Ucrania, un instrumento específico creado para el periodo 2024-2027 con el objetivo de ayudar al país en su recuperación, reconstrucción y modernización en su camino hacia una posible integración en la Unión Europea. Del total de los 50.000 millones de euros acordados en esta ampliación, 33.000 millones corresponden a préstamos y 17.000 millones a subvenciones en el marco de un nuevo instrumento temático conocido como la Reserva para Ucrania.

Para garantizar que Kiev se responsabilice de su recuperación, lo acordado exige que el Gobierno ucraniano debe preparar un plan que establezca un programa de reformas e inversiones (el presidente ucraniano, Volodimir Zelenski, asistió por videoconferencia a la reunión). Además, se acordó que, para mantener la financiación, Ucrania debe garantizar y respetar tres requisitos: el funcionamiento de los mecanismos democráticos, incluido un sistema parlamentario multipartidista; el Estado de Derecho; y el respeto a los derechos humanos y la defensa de las minorías. Al mismo tiempo, la Comisión Europea y el Gobierno de Kiev deben proteger los intereses financieros de la UE, en particular luchando contra el fraude, la corrupción y los conflictos de intereses.

El Fondo Europeo de Defensa recibirá 1.500 millones de euros adicionales entre 2024 y 2027



Sesión del Consejo extraordinario del 1 de febrero en la que participó por videoconferencia el presidente ucraniano, Volodimir Zelenski.

INVERSIÓN EN DEFENSA

La partida de los 1.500 millones de euros destinados al Fondo Europeo de Defensa se sumarán a los 8.000 millones que ya hay presupuestados para este Fondo. Se trata, sin duda, de un considerable impulso a la Brújula Estratégica y su pilar Invertir (la Brújula se basa en cuatro pilares: Actuar —cuyo paso más significativo es la Capacidad de Despliegue Rápido—, Proteger, Trabajar de manera asociativa, e Invertir). El nuevo reembolso está en línea con los planes a medio y largo plazo de Bruselas y que, en breve, va a presentar su primera Estrategia Industrial Europea de Defensa.

Y para facilitar y coordinar toda esta inversión, el Consejo del 1 de febrero ya dio un importante paso con la puesta en marcha de la denominada Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa (STEP). Esta Plataforma —que según el comunicado aprobado por los jefes de Estado y Gobierno tiene como objetivo «garantizar la soberanía estratégica de la UE y contribuir a que la Unión Europea sea más competitiva»— centrará sus programas e iniciativas en el ámbito de las tecnologías críticas que sean pertinentes para las transiciones ecológica y digital. Para impulsar las inversiones, STEP dependerá de la movilización de fondos a través de los instrumentos de la UE ya existentes. En este sentido, se

basará en mecanismos como el Fondo de Innovación, Horizonte Europa o el Fondo Europeo de Defensa.

Está claro que la guerra de Ucrania y la demanda de reponer capacidades han incentivado las partidas de este Fondo, pero el EDF forma parte de una aspiración iniciada hace años para dotar a Europa de las capacidades que necesita y que incluye el corto, medio y largo plazo. Es más, el Fondo es uno de los pilares del Plan de Acción de la Defensa (EDAP), iniciativa puesta en marcha por la Comisión Europea en noviembre de 2016 para promover una Base Tecnológica e Industrial de la Defensa (EDITB) sólida y competitiva.

Los objetivos del Fondo son muy amplios y abarcan muchos aspectos, pero los más significativos pasan por estimular la competitividad, la eficiencia y la innovación de la base tecnológica e industrial de la defensa europea en toda la Unión; contribuir a la autonomía estratégica y su libertad de acción; apoyar la cooperación entre estados; mejorar las cadenas de suministros reduciendo costes y generando empleo; y fomentar un mejor aprovechamiento del potencial industrial y de investigación en todas las etapas del ciclo de la vida de los productos y tecnologías de Defensa. La Agencia Europea de Defensa (AED) es el principal instrumento que materializa estos objetivos.

Al margen de la revisión presupuestaria, o mejor dicho, como parte de la misma idea de materializar la política con inversiones, los jefes de Estado y Gobierno debatieron durante el Consejo extraordinario cómo mantener el apoyo a Ucrania y a su población durante el tiempo que sea necesario a través de medios políticos, militares, financieros, humanitarios y diplomáticos. En concreto, los 27 resaltaron en su comunicado «la importancia de prestar un apoyo predecible y sostenible a Ucrania», particularmente mediante el Fondo Europeo de Ayuda a la Paz, la Misión de Asistencia Militar de la Unión Europea en Apoyo a Ucrania (EUMAM-UA) y la asistencia bilateral directa de los Estados miembros.

En este contexto, se han comprometido a alcanzar un acuerdo a principios de marzo (que deberá ser ratificado en el Consejo Europeo de ese mes) sobre el aumento del límite financiero para el Fondo Europeo de Ayuda a la Paz. Durante la reunión informal de ministros de Defensa celebrada veinticuatro horas antes del Consejo —los días 30 y 31 de enero— la ministra española de Defensa, Margarita Robles, puso en valor este Fondo al recordar que «los 6.700 millones de euros de material militar que financia lo convierten en el mejor instrumento para ayudar a Ucrania».

Rosa Ruiz